



Repubblica e Cantone
Ticino

Preventivo 2025, piano finanziario 2026-2028 e ulteriori misure di riequilibrio finanziario

Bellinzona, 25 settembre 2024

Repubblica e Cantone Ticino
Consiglio di Stato

Introduzione

- La situazione finanziaria permane **difficile e fragile**.
- Il risultato raggiunto è stato ottenuto **senza considerare alcuna distribuzione di utili dalla BNS**. Qualora i risultati della BNS dovessero permettere una distribuzione potrebbe essere avvicinato o raggiunto l'equilibrio finanziario.
- Gli sforzi finanziari compiuti si riflettono anche in una **stabilità del rating** (Credit opinion Moody's del settembre 2024) che permette di ottenere condizioni di credito favorevoli.
- Il contesto nazionale, sia a livello della Confederazione sia a livello dei Cantoni, è caratterizzato da **sforzi per il riequilibrio finanziario** dei conti pubblici.

Confederazione: misure di risparmio

2024

In **marzo** il Consiglio federale incarica un gruppo di esperti per una verifica dei compiti e dei sussidi, e per presentare proposte su come eliminare i deficit strutturali.

In **settembre** il Consiglio federale prende atto del rapporto e organizza delle tavole rotonde con i Cantoni, i partiti e i partner sociali.

Il **20 settembre** il Consiglio federale comunica quali misure intende perseguire tra quelle proposte nel rapporto.



2025

Nel **primo trimestre** verrà promossa una consultazione. **A seguire** è previsto un messaggio all'attenzione del Parlamento per le misure che richiedono delle modifiche legislative.

Il Consiglio federale procederà invece immediatamente ad **attuare le misure che non richiedono delle modifiche legislative**.

Confederazione: misure di risparmio

- In totale, il gruppo di esperti **propone 66 misure** per il **risparmio di stimato di 4-5 miliardi**.
- La Confederazione intende ridurre la spesa di **3-3,5 miliardi di franchi**.
- **5 misure** hanno un impatto diretto e **26** un impatto indiretto sui Cantoni.
- Se tutte le misure saranno attuate, si stima un onere aggiuntivo per i Cantoni di **1,5 miliardi di franchi**.
- La Confederazione rinuncia, a favore dei Cantoni, a un volume di sgravio compreso **tra circa 140 milioni (2027) e 275 milioni (2030)**.



**Impatti
diretti e
indiretti sui
Cantoni**

Esempi di misure con impatto sul Cantone

- **Trasporti:** riduzione del 10 per cento dei contributi generali a favore delle strade
- **Previdenza sociale e asilo:** riduzione a 4 anni dell'obbligo di indennizzo per la politica di integrazione
- **Finanze e imposte:** riduzione della perequazione dell'aggravio sociodemografico.
- **Perequazione verticale:** riduzione del contributo della Confederazione (140 milioni di franchi in totale per i Cantoni)
- **Economia:** rinuncia a ulteriori versamenti al settore della nuova politica regionale

La reazione della Conferenza dei Governi cantonali

*Le misure decise dalla Confederazione **non devono tradursi in trasferimenti di oneri verso i Cantoni**. In numerosi settori di attività con finanziamenti congiunti, i Cantoni sono **vincolati a determinati livelli di prestazioni**. Di conseguenza, non possono ridurre il proprio bilancio nella stessa misura della Confederazione e devono persino coprire i deficit di finanziamento a breve termine.*

*Secondo Markus Dieth (Presidente della Conferenza dei Governi cantonali) «i trasferimenti diretti di oneri, che non lasciano alcun margine di manovra ai Cantoni, **non sono in alcun modo misure di risparmio** e sono fermamente respinti dai governi cantonali».*

Contesto generale



La politica finanziaria del Cantone è regolata **dal freno ai disavanzi.**



Triennio 2017-2019: **risultati positivi.**

Dal 2020 l'economia mondiale è però entrata in una **fase economica instabile.**



Questa instabilità incide sulle finanze cantonali:

- risultato 2020 **-165 mio CHF**
- risultato 2021 **-58 mio CHF**
- risultato 2022 **3 mio CHF**
- risultato 2023 **-121.8 mio CHF**



Insidie per i prossimi anni:

- **risultati BNS:** si tornerà alla distribuzione di utili?
- **Pacchetto di risparmio della Confederazione:** quale sarà l'effetto sui Cantoni?
- **Finanziamento uniforme delle prestazioni Lamal** (votazione a novembre): nuovi ingenti oneri. In parte già a partire dal 2028.

Piano di legislatura e situazione finanziaria

Piano di legislatura 2023-2027 (p. 5)

Il Consiglio di Stato ha definito tre assi strategici sui quali costruire le proposte politiche della prossima legislatura e degli anni seguenti in modo da rispondere ai bisogni della popolazione e del territorio cantonale:

- *Relazioni con la cittadinanza e le istituzioni*
- *Sviluppo e attrattiva del Canton Ticino*
- *Qualità di vita*

*Il Governo è consapevole che per affrontare queste sfide è necessario disporre di un margine finanziario adeguato, che si basa su un equilibrio tra entrate e uscite. **Il riequilibrio finanziario è quindi la premessa per poter concretizzare gli indirizzi e i progetti contenuti nel presente documento.** Il Governo ritiene inoltre che su questo tema è necessario avere un dialogo e una comunicazione aperta e trasparente con le cittadine e i cittadini.*

Il riequilibrio dei conti pubblici costituisce una premessa indispensabile per poter avere progettualità, ma anche per poter sostenere gli importanti investimenti pianificati. **Senza questo riequilibrio anche gli investimenti ne potrebbero risentire.**

➔ **Consolidare le finanze per poter avere progettualità e investire, liberando le necessarie risorse**

Piano di riequilibrio delle finanze



Per correggere progressivamente la situazione attuale e ritrovare il pareggio dei conti, il Governo aveva preso delle misure già nel corso dell'anno 2023 a cui sono seguiti degli interventi **con il preventivo 2024** e ora **con il preventivo 2025**.



Nell'ambito dell'allestimento del preventivo 2025, il Consiglio di Stato ha esaminato dettagliatamente l'intero budget del Cantone e, così come avvenuto per il 2024, ha operato agendo **su tre livelli**:

- 1. correggendo** le tendenze;
- 2. rivedendo** i meccanismi e i parametri alla base di alcune prestazioni in un'ottica strutturale;
- 3. confermando** le entrate.

Ulteriori di misure di riequilibrio finanziario



Le misure **toccano tutti gli ambiti, dal personale, ai beni e servizi, ai trasferimenti**, riservati gli ambiti esclusi dal decreto legislativo sul preventivo 2023.



Esse sono da considerare complessivamente nell'ottica di **un'equa partecipazione di tutti i settori al risanamento dei conti cantonali**.



Esse potranno creare **dibattito e contrapposizioni**. Fondamentale sarà la volontà di tutti di superare queste divergenze **in uno spirito di collaborazione ai vari livelli istituzionali**.

Sintesi ulteriori misure di riequilibrio finanziario

Entità complessiva del pacchetto	in mio di franchi
	Effetto
Misure di competenza del CdS	38.18
Spese per il personale (30)	12.67
Spese di trasferimento (36)	21.13
Altre spese (31 e 34)	1.50
Entrate	2.88
Misure di competenza del Parlamento	33.80
Spese di trasferimento (36)	10.80
Entrate (conferma entrate)	23.00
TOTALE	71.98

Per i dettagli si rimanda al messaggio. Non sono considerate le revisioni di tendenza operate nell'ambito dell'allestimento del preventivo.

Con il preventivo 2025, senza considerare le revisioni di tendenza, sono presentate misure di rientro finanziario per un ammontare di **circa 72 milioni di franchi**, in parte di competenza del Governo, in parte di competenza del Parlamento.

Queste misure si aggiungono a quelle decise con il preventivo 2024 con impatto anche sugli anni seguenti per **circa 60 milioni di franchi**.

Importo totale di misure che incidono sul 2025: **132 milioni di franchi**.

Dati salienti Preventivo 2025



**Risultato
d'esercizio
P2025**
**-64 milioni
di franchi**

Rispettato il vincolo
del freno ai disavanzi



**Investimenti
netti
P2025**
**290.1 milioni
di franchi**



**Autofinanziamento
P2025**
**168.9 milioni
di franchi**



**Capitale
proprio
P2025**
**-372.3 milioni
di franchi**

Elementi significativi del preventivo 2025



Rispetto
al preventivo 2024:

- **la spesa corrente** aumenta del **3.7%** (2.7% escludendo le spese – coperte con contributi federali – per la gestione dei profughi ucraini, previste nel P25 e non nel P24)
- **i ricavi correnti** aumentano del **5.6%** (4.3% escludendo i ricavi per la gestione dei profughi ucraini)



Il preventivo 2025:

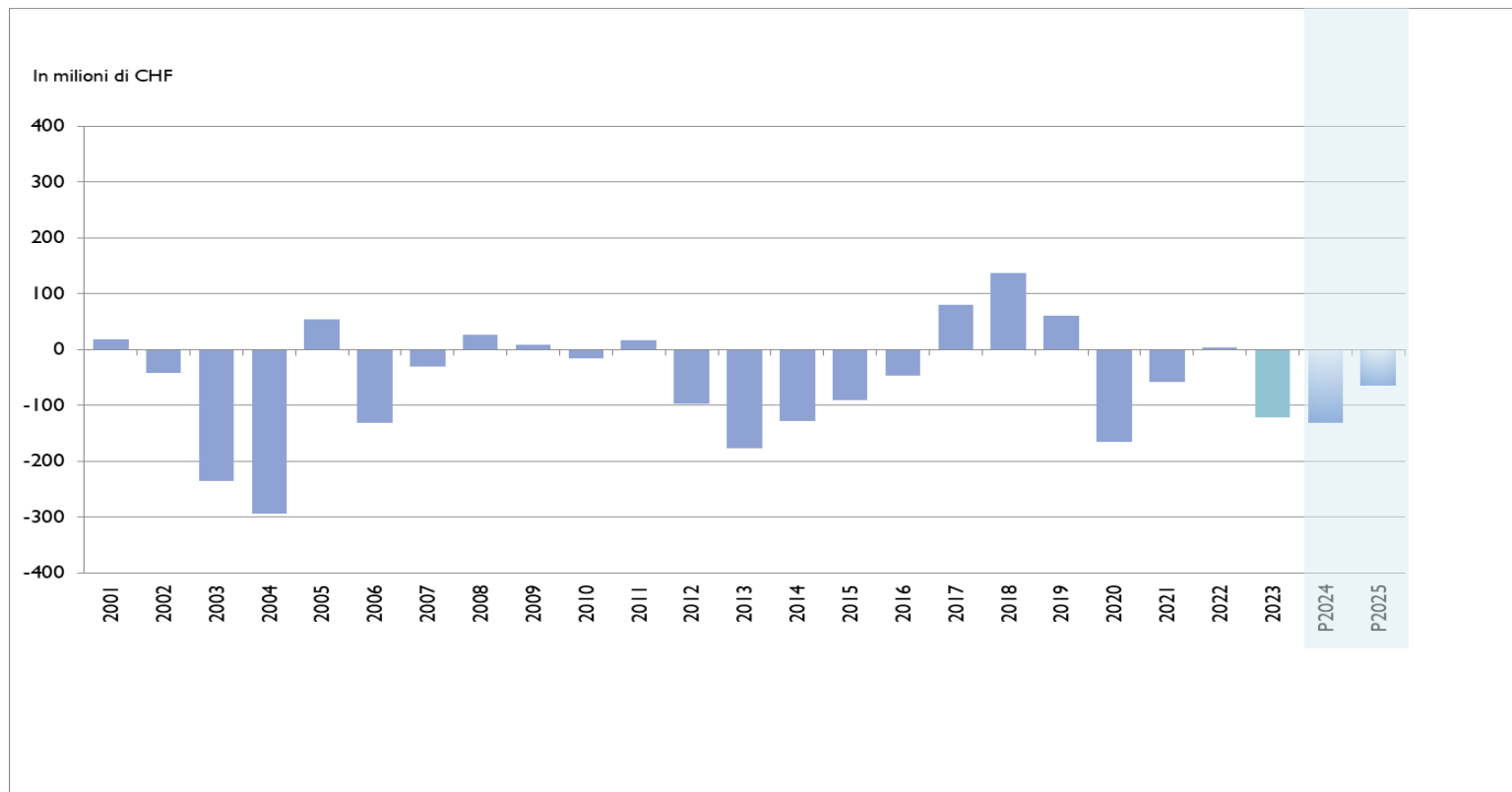
- non prevede alcuna quota sugli utili della BNS;
- non considera il disavanzo del conto di compensazione, che è però considerato nel calcolo del freno ai disavanzi;
- considera l'entrata in vigore della tassa di collegamento dall'1.1.2025;
- considera l'impatto delle misure compensatorie legate alla riduzione del tasso di conversione del sistema previdenziale



Il preventivo 2025 **non contiene nuovi oneri**, se non compensati internamente.

Evoluzione dei risultati d'esercizio

Risultato d'esercizio

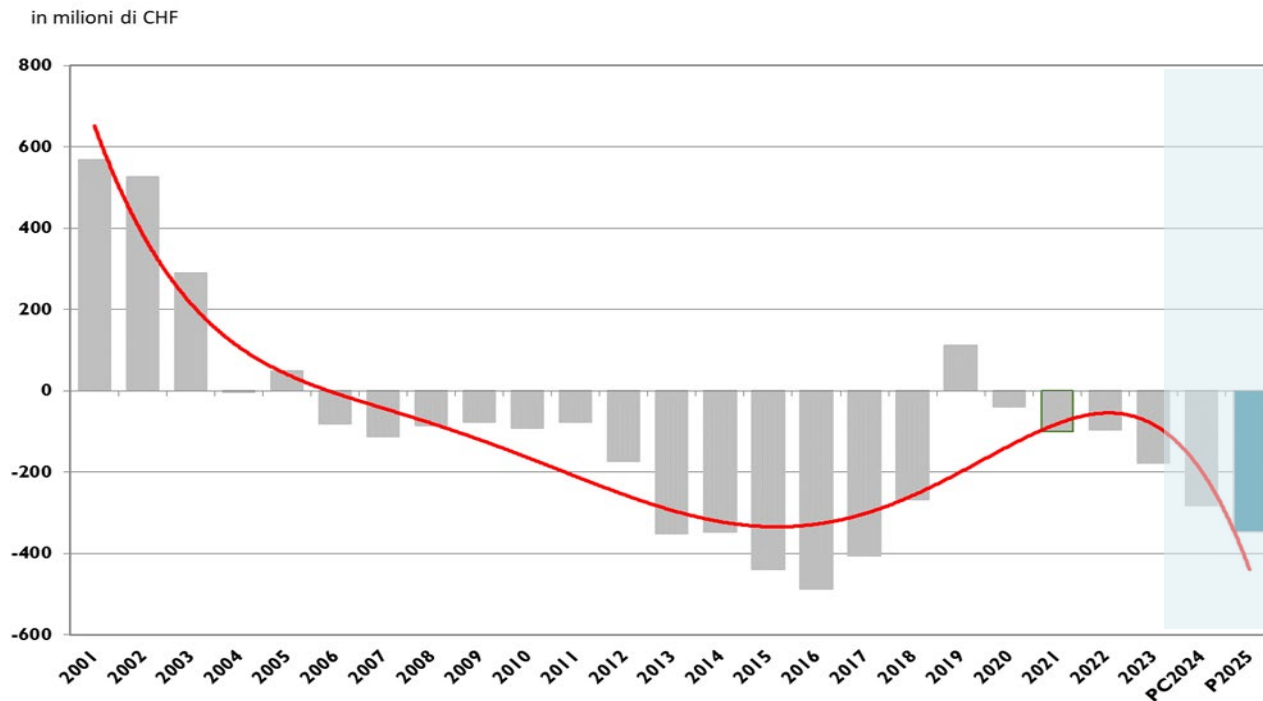


Evoluzione di spese e ricavi



Evoluzione del capitale proprio

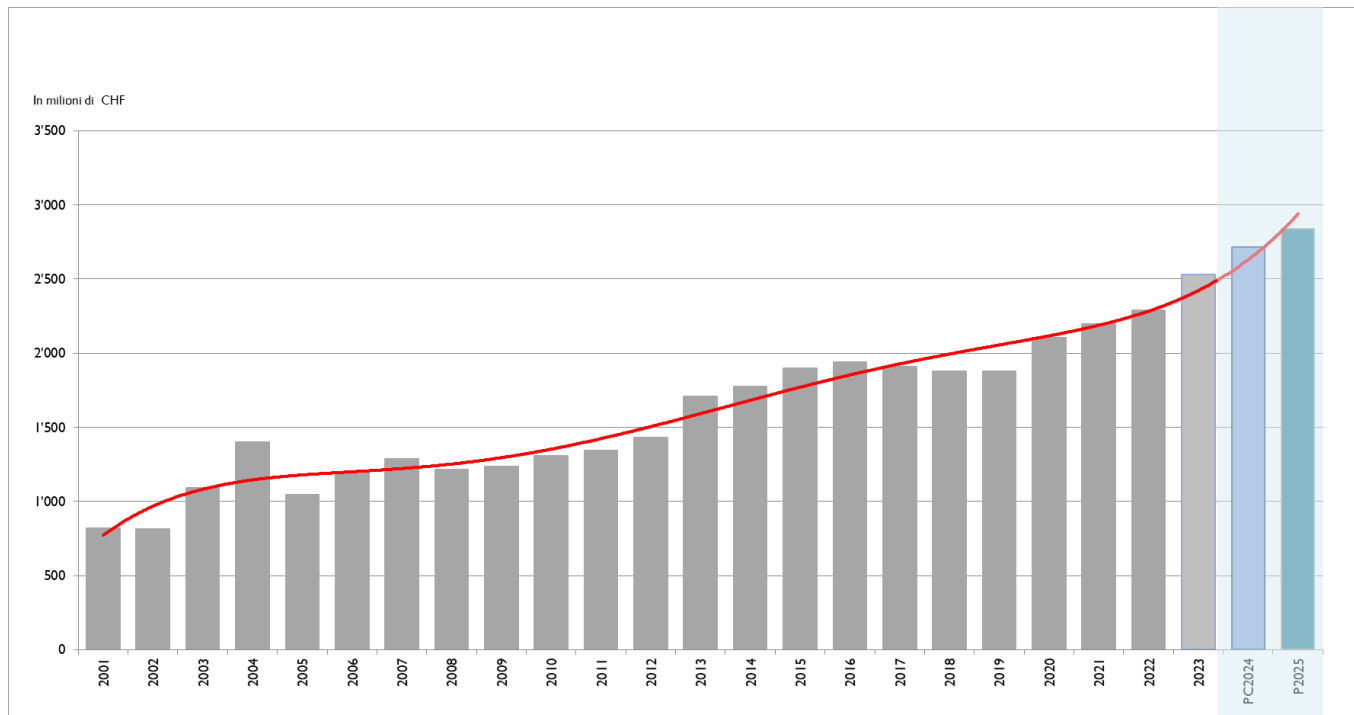
Capitale proprio



I dati riferiti al 2024 e al 2025 non considerano eventuali rivalutazioni sulle partecipate che possono essere determinate solo in sede di consuntivo

Evoluzione del debito pubblico

Debito pubblico



Dati salienti Piano finanziario 2026 - 2028



PF2026
-100 milioni
di franchi

PF2027
-110.4 milioni
di franchi

PF2028
-139.1 milioni
di franchi



Il piano finanziario:

- non considera l'ammortamento del disavanzo riportato, eventuali adeguamenti al rincaro, la riforma «finanziamento uniforme delle prestazioni», eventuali ribaltamenti di oneri dalla Confederazione al Cantone ed eventuali modifiche del diritto tributario a livello federale (imposizione individuale e valore locativo);
- considera le misure sugli enti sussidiati approvate con il preventivo 2024 (da rivalutare nel 2028), la **tassa di collegamento**, le proposte di revisione del meccanismo della **progressione a freddo** e la misura riguardante la **Ripam**



Proiezioni di medio periodo per loro natura **incerte**.

La situazione in divenire andrà quindi **monitorata**, tenendo aggiornata la pianificazione finanziaria.

Nel piano finanziario sono considerate **due quote** della BNS.



Questi dati **evidenziano la necessità di attuare degli interventi finanziari** anche nell'ambito dei prossimi preventivi.

Freno al disavanzo

in mio di franchi

	P2021	P2022	P2023	P2024	P2025	PF2026	PF2027	PF2028
Ricavi per calcolo	3'469.0	3'668.9	3'778.6	3'809.4	4'021.4	4'071.7	4'125.6	4'167.3
Risultato d'esercizio	-230.7	-134.9	-79.5	-130.8	-64.0	-100.0	-110.4	-139.1
Soglia del 4% (limite massimo di disavanzo d'esercizio)	-173.5	-146.8	-151.1	-152.4	-160.9	-162.9	-165.0	-166.7
Amm. 25% conto di compensazione	0.0	6.3	20.9	20.1	44.4	70.5	86.5	111.5
Limite massimo di disavanzo	sosp.	-140.5	-130.2	-132.3	-116.5	-92.4	-78.6	-55.2
Rispetto del vincolo	sosp.	SI	SI	SI	SI	NO	NO	NO

L'ammortamento del conto di compensazione è considerato nel calcolo del limite massimo di disavanzo possibile.

In prospettiva, possiamo rilevare che i risultati di piano finanziario, se non corretti, non rispetteranno il vincolo del freno ai disavanzi.

Conclusioni

P2025

- Il preventivo 2025 chiude con un disavanzo di -64 milioni di franchi **(senza prevedere alcuna quota sugli utili della BNS)**.
- Con il preventivo 2025 sono **presentate ulteriori misure di rientro finanziario per un ammontare di ca. 72 milioni di franchi**.

PF 2026-2028

- Con le attuali previsioni, i vincoli di bilancio **non sarebbero rispettati dal 2026**.
- Le misure previste nel 2024 e nel 2025 sono quindi solo **una tappa di un percorso** che dovrà continuare anche nei prossimi anni.

- La situazione finanziaria permane difficile e fragile.
- Necessita quindi di una forte e concreta volontà di azione che coinvolge sia il Governo che il Parlamento.
- Tutti dovranno partecipare in maniera attiva a questo sforzo attraverso la collaborazione ai vari livelli istituzionali.
- La questione finanziaria, se non risolta per tempo, diventerà ancora più difficile da affrontare, riducendo la capacità progettuale e di investimento.